



CITTA' DI ENNA

C.F. 00100490861 – telefono centralino 0935/40111

Area 1-“ Servizi al Cittadino “

Titolare A.P.O. Dott.ssa Maria Luisa Navarra

DETERMINA DIRIGENZIALE

Numerazione Registro Generale n. del	Pubblicata all'albo On-Line dal al
AREA 1 Determinazione n. del	Pratica n. 84916 Documento n. 1098223 del 13/12/2021

OGGETTO: P.N.S.C.I.A. Progetto sostegno alla gestione per gli Asili Nido a titolarità pubblica del Comune di Enna. Accertamento di entrata ed indizione gara con procedura aperta con RDO sul MEPA, per l'affidamento del servizio sostegno alla gestione per gli Asili Nido a titolarità pubblica Comune di Enna fino alla conclusione del progetto". Determinazione a contrarre. CIG:

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- con delibera CIPE n. 113 del 26 Ottobre 2012 il Ministero dell'Interno è stato individuato quale Amministrazione responsabile della gestione ed attuazione (A.d.G.) del Programma Nazionale servizi di cura all'infanzia e agli anziani non autosufficienti, previsto dall'aggiornamento del Piano di Azione Coesione (PAC) dell'11 maggio 2012 attribuendo, per la sua esecuzione, risorse destinate al potenziamento dell'offerta dei servizi rivolti alla prima infanzia (0-36 mesi) ed al rafforzamento dell'offerta dei servizi di cura per gli anziani non autosufficienti ultra-sessantacinquenni;
- con decreto n.557/PAC del 22.04.2015, l'A.d.G. ha proceduto alla determinazione del secondo atto di riparto con il quale sono stati assegnati a questo Distretto € 662.786,43 per servizi di cura a favore della prima infanzia (0-36 mesi);
- con deliberazione del Comitato dei Sindaci n. 3 del 13 maggio 2015 è stato approvato il Piano di Intervento Infanzia e relativi atti del Distretto socio-sanitario D22;
- il Ministero dell'Interno - A.d.G. con proprio decreto n. 1058/PAC dell'01.04.2016, così come rimodulato dal decreto n. 3124 del 28.08.2019, ha approvato e finanziato il predetto piano di intervento per l'ammontare di € 709.501,37;
- con deliberazione del Comitato dei Sindaci n. 9 del 11.12.2017 è stato approvato la rimodulazione "Piano di intervento servizi di cura per la prima infanzia di cui al



Città di Enna

Programma nazionale dei servizi di cura - Piano di Azione e Coesione - II Riparto, i cui progetti potranno avere durata fino al 30.06.2020

- Che con decreto n. 359/PAC-PNSCIA del 26/01/2015 l'Autorità di Gestione ha adottato le linee guida contenenti le indicazioni per la presentazione dei piani di intervento per i servizi di cura all'infanzia ed agli anziani non autosufficienti, relative al secondo atto di riparto delle risorse finanziarie di cui al Decreto n. 240 del 7/10/2014.
- Che con i successivi decreti n. 3079/PAC del 26/7/2019, n. 3199/PAC del 25/10/2019, n. 3486/PAC del 04/03/2021 sono state destinate delle risorse finanziarie ad operazioni a regia territoriale attraverso la presentazione di istanze ammesse a finanziamento sulla base del meccanismo c.d. "a sportello".
- Che con Decreto n. 3124/PAC del 28/08/2019 è stato approvato il piano di riparto a valere sulle risorse finanziarie del Secondo riparto per i servizi di cura all'infanzia presentato dal Comune di Enna, in qualità di capofila del Distretto Socio Sanitario D22.
- Che con successiva nota, acquisita dal Ministero dell'Interno al prot. n. 2531 del 21/09/2021, il Comune di Enna ha formulato istanza di ammissione al finanziamento a valere sulle risorse assegnate nell'ambito delle azioni a Sportello - Infanzia per la prosecuzione dei servizi già finanziati con il predetto Decreto 3124/PAC del 28/08/2019.
- Che con successivo Decreto 3551/PAC del 08/11/2021, in ragione della predetta istanza corredata da apposito progetto, al Comune di Enna è stato approvato il finanziamento dei richiesti interventi in favore degli Asili Nido Comunali "Girotondo e Biricoccolo" per la complessiva somma di €. 146.500,15

CONSIDERATO:

- Che occorre accertare la somma di € 127.506,73 al cap. 159.01 - Cod. Bilancio 2.1.1.1 - Bilancio pluriennale 2021-2023 - esercizio 2021;
- Che il con la scheda di intervento approvata necessita procedere all'attivazione dei servizi, oggetto di successiva rendicontazione, al fine di raggiungere le finalità di cui al progetto presentato.
- Che dall'analisi del progetto titolato: Sostegno alla gestione per gli Asili Nido a titolarità pubblica Comune di Enna si evince che le tipologie di spese da sostenere riguardano la richiesta di fornitura di educatori professionali cat. D2 per costo orario di € 20,22 l'ora - secondo CCNL Cooperative - la fornitura di Ausiliari con costo orario di 16,73 l'ora - secondo CCNL Cooperative - e la fornitura di un Cuoco con costo orario €. 18,02 l'ora - secondo CCNL Cooperative.
- Che, le somme in questione sono state regolarmente accertate ed incamerate;
- Che le attività presso gli asili nido comunali sono regolarmente iniziate ed in relazione alle istanze pervenute dalle famiglie, il personale ivi assegnato, con le relative ore attribuite da contratto di lavoro sottoscritto, non risulta possibile garantire il servizio aggiuntivo;
- Che nel periodo richiesto tra i dipendenti in forza al Comune di Enna non vi è personale qualificato a svolgere l'attività di cui al servizio che si sta per demandare;
- Che in relazione a quanto sopra esposto si rende necessario provvedere all'affidamento del servizio tramite procedura aperta sul MePa;



Città di Enna

- Che le attività negli asili nido sono già iniziate e quindi ricorrono le condizioni necessarie per invocare la riduzione dei termini di pubblicazione di cui all'art. 55 del D. Lgs 50/2016, stante la necessità di dover avviare il servizio al fine di rispettare le tempistiche dettate nel predetto progetto;
- Che alla luce del quadro economico previsto nel capitolato prestazionale, che l'importo complessivo del servizio ammonta ad €. 127.506,73 iva 5%, oneri di gestione ed oneri di sicurezza inclusi;
- Che l'importo presunto del costo del personale educativo è pari ad €. 20,22 ad ora per gli educatori, €. 16,73 ad ora per gli ausiliari ed €. 18,01 ad ora per il cuoco così come è stato valutato sulla base dei C. C. N. L.;

RAVVISATA pertanto l'opportunità di avviare la fase dell'affidamento del servizio mediante procedura aperta sul MePa, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, da valutarsi sulla base degli elementi e dei relativi fattori ponderali descritti nel disciplinare;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 81/2008, in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d'appalto o d'opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;

DATO ATTO che l'importanza e la delicatezza del servizio che si intende appaltare trattandosi di servizi alla persona rendono opportuno subordinare la partecipazione alla gara alle imprese in possesso dei seguenti requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa, individuati sulla base dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, come integrato e corretto dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56:

- essere iscritti, ai sensi della L. R. 22/86, all'apposita sezione dell'albo regionale Minori tipologia Asili Nido e micro nido;
- aver conseguito un fatturato globale di impresa, realizzato negli ultimi 3 esercizi finanziari conclusi per un importo complessivamente non inferiore al 100 % dell'importo a base d'asta, al netto dell'IVA, da intendersi quale cifra complessiva nel triennio o nel minor periodo di attività del fornitore.
- aver conseguito nell'ultimo triennio un importo di servizi analoghi attinenti il settore della gara complessivamente non inferiore al 50% dell'importo a base d'asta, al netto dell'IVA, da intendersi quale cifra complessiva nel triennio o nel minor periodo di attività del fornitore;

ATTESO che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario avverrà attraverso l'utilizzo del sistema AVCPASS, reso disponibile dall'ANAC e che pertanto i soggetti interessati a partecipare alla procedura devono, obbligatoriamente, registrarsi al sistema AVCPass e acquisire il documento "PASSOE" da produrre in sede di gara;

RICHIAMATI l'allegato Bando di gara e capitolato speciale di appalto contenente le condizioni speciali di contratto, dell'importo complessivo di €. 127.506,73 Iva 5%, oneri di gestione ed oneri di sicurezza inclusi;

RICHIAMATO il DUVRI redatto ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, allegato a far parte integrante del suddetto capitolato;

CONSIDERATO che alla richiesta di offerta (RDO) sul MePa verrà allegata la seguente documentazione:



Città di Enna

- bando di gara e capitolato speciale di appalto contenente anche le condizioni speciali
- DUVRI
- Allegato A – Domanda di partecipazione.
- Allegato A bis – Domanda di partecipazione per raggruppamento di impresa
- Allegato B – Dichiarazione relativa all’impegno a costituire formalmente il raggruppamento /Consorzio/GEIE
- Allegato C – Dichiarazione dei requisiti di cui all’art. 83 del D.Lgs 50/2016
- Allegato D – Offerta economica
- Allegato E – Informativa sulla privacy
- Allegato F – protocollo di legalità

RICHIAMATO il CIG:

RITENUTO, pertanto, in ossequio al principio di economicità, efficienza, massima trasparenza dell’azione amministrativa e partecipazione delle imprese, procedere all’affidamento del servizio di cui in oggetto, mediante apposita gara con procedura aperta utilizzando quale strumento di e-procurement, la Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (R. D. O. su Mepa);

CONSIDERATO, alla luce del quadro economico previsto nel capitolato prestazionale, che l’importo complessivo del servizio ammonta ad €. 127.506,73 Iva 5%, oneri di gestione ed oneri di sicurezza inclusi;

VISTO che, in seguito a disamina del sito per gli acquisiti in rete della P. A. compiuta nel mese corrente, non si è constatata la presenza di Convenzioni Consip attive aventi ad oggetto il Servizio di cui trattasi;

VISTA la necessità di dovere avviare una procedura aperta, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 60 del D. Lgs. 50/2016 per l’acquisizione delle offerte da parte degli operatori economici in possesso dei requisiti di legge, stabilendo quale criterio di aggiudicazione quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’articolo 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;

VISTA la possibilità di potere utilizzare, per l’esperimento della predetta procedura, quale sistema di e-Procurement, il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTA la necessità di provvedere alla prenotazione della somma complessiva di €. 127.506,73 sul capitolo **2217** - cod. bilancio 12.01-1.03.02.99.999 - del bilancio di esercizio vigente, dando atto che l’impegno definitivo sarà compiuto con l’aggiudicazione in favore della ditta affidataria;

DATO ATTO:

- che il responsabile del procedimento non si trova in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste l’obbligo di astensione del presente procedimento, ai sensi del vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e dell’illegalità;
- che l’importo complessivo del contratto da stipulare ammonta ad €. **118.539,00** (quale costo del personale, oneri non soggetti a ribasso), **Oneri di gestione 2%** (€. 2.489,32 costi soggetti a ribasso) **Iva 5%** per €. 6.051,42 (se dovuta e non soggetta a ribasso) ed **oneri di sicurezza** non soggetti a ribasso (€. 427,00 Iva inclusa) ai sensi del D. Lgs. 81/2008, quindi per complessivi €. **127.506,73**.
- che l’importo presunto del costo del personale pari ad €. **118.539,00** è stato valutato sulla base dei C. C. N. L. del Settore Cooperative;



Città di Enna

- che il sottoscritto nella sua qualità di responsabile del procedimento, ai sensi dell'art.31 del codice dei contratti pubblici , ha acquisito presso il sistema gestito il seguente CIG: _____;

VISTO l'articolo 192 del D. Lgs. 267/2000, il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine, l'oggetto del contratto, le modalità di stipula, le clausole essenziali e le modalità di scelta del contraente, e segnatamente:

- a) Il fine che con il contratto di cui trattasi si intende perseguire è quello di assicurare la tutela dei bisogni delle famiglie con minori;
 - b) L'oggetto del contratto è il prolungamento del servizio, in dei giorni della settimana, in entrambe gli asili nido Comunalini fino alla conclusione dell'anno 2021;
 - c) Il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione di contratto con la ditta che risulterà aggiudicataria in sede di R. D. O. esperita sul MEPA;
 - d) Le clausole essenziali del contratto sono contenute nella presente determinazione, nel capitolato prestazionale e nel bando di gara allegati alla presente determinazione;
- La scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta con RDO sul MEPA, stabilendo quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dando atto che l'Amministrazione potrà procedere all'aggiudicazione anche nel caso di ricezione di una sola offerta, ponendo comunque a base di calcolo, l'importo di 33.496,50 (quale costo del personale, oneri non soggetti a ribasso), Oneri di gestione 2% (€ 703,43 costi soggetti a ribasso) Iva 5% per € 1.674,83 (se dovuta e non soggetta a ribasso) ed oneri di sicurezza non soggetti a ribasso (€ 427,00 Iva inclusa) quindi per un complessivo ammontare di € 36.301,75.

secondo quanto previsto dal Capitolato allegato;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni;
- il D. Lgs 65/2017 (cd "Buona scuola");
- la nota congiunta Assessorato alla Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro e Assessorato dell'Istruzione e Formazione Professionale recante il prot. 36666 del 28/09/2021.
- l'art. 63 del D.L. 73/2021 "Sostegni Bis";
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011) ;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 39 del 30/04/2021, con la quale è stato approvato bilancio di previsione 2021/2023;
- la Deliberazione di Giunta Municipale n. 128 del 28/05/2021 recante l'oggetto: "Approvazione Piano della Performance 2021 e del PEG"
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale dei contratti;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;

Attestata la regolarità del procedimento, ai sensi del comma 1 dell'art. 8 della L. R. 7/2019;

PROPONE



Città di Enna

- 1) **APPROVARE** le premesse, che fanno parte integrante e sostanziale del presente procedimento;
- 2) **Accertare** la somma di € 127.506,73 al cap. 159.01 – Cod. Bilancio 2.1.1.1 – Bilancio pluriennale 2019-2021 – esercizio provvisorio 2020, procedendo all'imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni vengono a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Eserc. Finanz.	2021				
Cap./Art.	159.01	Descrizione	Pac anziani -II Riparto		
Cod.Bilancio	2.11.01				
Debitore	Ministero Interno – Fondi PAC Anziani				
Causale	Pac anziani -II Riparto				
		Importo Acc.	€ 127.506,73	Scadenza	2021

- 3) **INDIRE**, per i motivi di cui in premessa, una procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D. Lgs. 50/2016, con RDO sul MEPA, da esperirsi con l'adozione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, per l'importo di €. **118.539,00** ed oneri di gestione 2% €. 2.489,32, oneri di sicurezza €. 400,00, oltre iva se dovuta nella misura di legge (5%) per l'affidamento del servizio di cui al progetto finanziato dal Decreto 3551/PAC del 08/11/2021 sostegno alla gestione per gli Asili Nido Comunali del Comune di Enna per la durata presunta fino alla conclusione dell'anno educativo 2021/2022;
- 4) **APPROVARE** il bando di gara il capitolato prestazionale, il DUVRI ed i modelli di partecipazione allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante;
- 5) **PUBBLICARE** il bando di gara all'Albo Pretorio on-line del Comune, sul sito istituzionale www.comune.enna.it, sulla piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione www.acquistinretepa.it, sul "Servizio Contratti Pubblici" del M.I.T. e sulla sezione amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. 33/2013;
- 6) **PRENOTARE** impegno di spesa, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000, comma 3 e 5, al fine di evitare danni gravi all'Ente per la mancata spesa del finanziamento secondo il cronoprogramma approvato, per la somma complessiva di €. **127.506,73** Iva ed altri oneri di sicurezza compresi, necessari per l'espletamento della procedura aperta, sul capitolo 2217 del bilancio di esercizio vigente, dando atto che con successivo provvedimento si procederà all'impegno definitivo delle somme occorrenti, imputandola all'esercizio 2022, durante il quale verrà a scadenza, secondo le seguenti modalità:

Miss.	Prog.	Tit.	Macr.	Capitolo	2021	2022	2023	ESERCIZI SUCCESSI VI
12	01	1	03	2217	127.506,73			



Città di Enna

- 7) **DARE ATTO** che la presente procedura non costituisce proposta contrattuale, non determina l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali e non vincola in alcun modo l'Amministrazione, che sarà libera di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa. L'amministrazione si riserva pertanto la facoltà, prevista dall'articolo 95, comma 12, del D. Lgs. 50/2016, di non procedere all'affidamento del servizio se nessun preventivo di offerta risulterà conveniente o idoneo in relazione all'oggetto del contratto;
- 8) **DARE ATTO** che il termine di pubblicazione viene fissato ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs 50/2016 in dieci giorni decorrenti dalla pubblicazione, in quanto necessita avviare il servizio entro il 03/07/2021.
- 9) **DARE ATTO** che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di un solo partecipante, a favore della ditta che farà pervenire l'offerta;
- 10) **DARE ATTO**, ai sensi dell'articolo 6 bis della l. 241/1990 e del D. Lgs. 39/2013 e ss. modifiche ed integrazioni, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse, né che esistono a proprio carico ragioni di incompatibilità e, pertanto, non sussiste l'obbligo di astensione dal presente procedimento, ai sensi del vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e dell'illegalità;
- 11) **DARE ATTO** che il codice identificativo di gara della presente procedura rilasciato dall'ANAC è il seguente:
- 12) **ESPRIMERE**, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. N. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e del regolamento sui controlli interni del Comune di Enna, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento;
- 13) **DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. N. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni nonché del regolamento sui controlli interni del Comune di Enna, che la regolarità contabile è attestata dal Responsabile del Servizio Finanziario con la sottoscrizione della presente determinazione;
- 14) **INVIARE** il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile;

Si allegano:

- 1) Bando di gara;
- 2) Modelli A, A-bis, B, C, D, E ed F,
- 3) Capitolato Prestazionale;
- 4) Modelli allegati al bando per la partecipazione alla procedura;
- 5) Documento Unico di Valutazione dei Rischi da interferenza;

Il Responsabile Direttivo Amministrativo

F.to Dott. Michele Corrado Schillaci

IL TITOLARE A.P.O.

VISTA la precedente proposta di determinazione e l'attestazione di regolarità del



Città di Enna

procedimento;

RICHIAMATA la Determinazione sindacale n.142 del 31.12.2018, con la quale è stato riconfermato dal 1.1.2019 il conferimento dell'incarico allo scrivente di Dirigente dell'Area 1;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

RICHIAMATO l'art. 3 e l'art. 6, comma 2, della L. R. n.7/2019;

TENUTO CONTO della propria competenza a provvedere in merito e ritenuto di dovere, quindi, adottare il provvedimento così come proposto, poiché lo stesso appare regolare ed immune da vizi di legittimità;

DATO ATTO di non trovarsi in alcuna situazione di incompatibilità prevista dal D. Lgs. n. 39/2013 né in alcuna situazione, anche potenziale, di conflitto di interesse come disposto dal Codice di Comportamento Integrativo della Città di Enna e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, così come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n° 445.

Per le motivazioni di cui in premessa, di cui si condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto e che qui si intendono integralmente riportate

VISTO l'Ordinamento regionale degli enti locali in vigore;

DETERMINA

APPROVARE e fare propria integralmente la proposta del responsabile del procedimento, sopra riportata, recante l'oggetto: P.N.S.C.I.A. Progetto sostegno alla gestione per gli Asili Nido a titolarità pubblica del Comune di Enna. Accertamento di entrata ed indizione gara con procedura aperta con RDO sul MEPA, per l'affidamento del servizio sostegno alla gestione per gli Asili Nido a titolarità pubblica Comune di Enna fino alla conclusione del progetto". Determinazione a contrarre. CIG:

IL TITOLARE A.P.O
F.to Dott.ssa Maria Luisa Navarra